

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ט בטבת התשע"ו
31 בדצמבר 2015
סימוכין: 201792

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 31/12/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
גברת מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חבר וועדה
עו"ד לירז דמביץ, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ המשפטי

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 29/11/15
נתקבל בוועדת הפטור ביום 29/11/15
השלמות מיום 29/12/15

בקשה מס': 572574

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת SAP לתחזוקת רישיונות ISH ו-ISH-MED, לצורך בתי החולים הממשלתיים הכלליים בפרויקט נמ"ר, לתקופה שמיום 01/01/16 ועד ליום 31/12/20, בתוספת אופציה נוספת בת שלוש שנים, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש: ₪ 61,845,000 כולל מע"מ, לפי הפירוט להלן:
42,129,000 ₪ - עד ליום 31/12/20.
6,752,000 ₪ עבור כל אחת משנות האופציה.

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת SAP על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/16 ועד ליום 31/12/20.

היקף ההתקשרות המאושר:

42,129,000 ₪ כולל מע"מ

החלטה זו הינה בכפוף לאמור להלן:

המשרד יציג עד ליום 31/12/18 לוועדת המכרזים ולראש רשות התקשוב הממשלתית את תפיסתם לעניין תחזוקת וניהול תשתית המערכת בראייה רב שנתית ויפעל ליישום המסקנות שיוסקו.

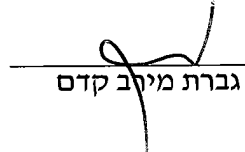
הערות ונימוקים:

- מערכת נמ"ר (ניהול מרכזים רפואיים) הינה מערכת תפעולית המשרתת עשרה בתי חולים ממשלתיים כלליים ומשמשת לניהול תהליכי העבודה האדמיניסטרטיביים ולניהול תהליכים קליניים (מעבדות, יועצים, חדרי ניתוח, מערך הדמיה, תהליכים קליניים במחלקה וכיו"ב). המערכת מתוחזקת על ידי חברת HP מכח זכייתה במכרז משנת 1998.
- רכישה ותחזוקה של רישיונות ISH ו-ISH-MED מהווים תשתית לניהול התהליכים הקליניים עליהן מבוססת מערכת נמ"ר. רישיונות אלו נדרשים למודולים באמצעותם מנוהל כל מהלך הטיפול בחולה בבתי החולים הכלליים לרבות קבלת חולה, טופס 17, העברת חולה בין מחלקות, הפנייה לבדיקות מכוניס/רנטגן ויועצים שונים, ניהול התיק הקליני של החולה, ממשקים מול בדיקות מעבדה ותוצאות בדיקות שונות, קבלת תשלומים וניהול התחשבויות ועוד.
- בעבר, תחזוקת הרישיונות האמורים דרך חברת HP וניתן פטור בנושא עד תום שנת 2014 (548597 מיום 23/3/14). כעת המשרד מבקש לרכוש ולתחזק את הרישיונות באופן ישיר מן החברה, ללא תקורות. יצוין כי מדובר ברישוי ייחודי לבתי החולים שאינו כלול בהסכם המרכזי של אגף החשב הכללי מול SAP.
- בשנים האחרונות, המשרד החל בתהליכים של הקמה ופריסה של מערכת ERP שתתמוך בכל תהליכי הליבה המתבצעים בבתי החולים (פיננסיים, קליניים ומשאבי אנוש) (להלן - פרויקט מזור) כך שאלו יבוצעו במערכת אחת אחודה. הוחלט כי נכון יהיה לפתח את המערכת על בסיס מערכת נמ"ר. במסגרת בחינת אישור ההתקשרות לביצוע פרויקט מזור, הוחלט כי תתבצע העברה של הידע, האחריות והרישוי לתחזוקת מערכת נמ"ר בבתי החולים הממשלתיים אל משרד הבריאות. זאת במטרה להבטיח שליטה של המדינה בנכסי ליבה של מערכות מחשוב קריטיות אשר בתי החולים אינם יכולים לתפקד בלעדיהן.
- בינואר 2016 מסתיימת ההתקשרות של משרד הבריאות עם חברת HP לעניין התחזוקה המלאה של מערכת נמ"ר, והאחריות על מערכת נמ"ר תעבור בהדרגה למשרד הבריאות. לצורך כך הקים המשרד יחידת מחשוב בתי חולים אשר הוכשרה לרכישת הידע הנדרש. במסגרת תהליך זה, מבקש המשרד לבצע התקשרות ישירה מול SAP לתחזוקת הרישיונות.
- יובהר כי שלושת סוגי הרישיונות הראשונים המפורטים בטבלה (ISH 1998, ISH-MED 1998, ISH-MED 2004 (RAD) הם רישיונות ישנים עבורם משולמת תחזוקה בלבד והכמות שלהם אינה צפויה לגדול. היקף רישוי

- ISH-MED 2006 מתעדכן מידי שנה בהתאם למספר המשתמשים בפועל בבתי החולים. בשנתיים האחרונות מספר המשתמשים גדל בקצב של 10% בשנה והוא צפוי להגיע לכ- 25,000 משתמשים.
7. כאמור, המודולים לעיל מהווים תשתית לניהול התהליכים הקליניים עליהן מבוססת מערכת נמ"ר. המשך השימוש במודולים קריטי להמשך תפקודו התקין של מערך הבריאות בבתי החולים הכלליים ונדרש על מנת להבטיח כי תהליך העברת האחריות על המערכת למשרד לא יפגע ברציפות השירות, בתקינותו ובאיכותו.
 8. אישור ההתקשרות בפטור ניתן לאור חוות הדעת המקצועית שצורפה על ידי הגורם המקצועי במשרד, הגברת שירה לב-עמי, מנהלת בריאות דיגיטלית ומחשוב, משרד הבריאות מיום 29/9/15, כי חברת SAP הינה ספק יחיד, לצורך לצורך בתי החולים הממשלתיים הכלליים בפרויקט נמ"ר.
 9. המשרד פרסם את דבר הכוונה לבצע את ההתקשרות לפי תקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים ולא הושגו השגות.
 10. היות ולא פורסמו היקפי ההתקשרות בתקופת האופציה, לא אושרה תקופה זו לעת הזו.
 11. מר יאיר פראנק, ראש רשות התקשוב הממשלתי, בחוות דעתו, מיום 20 בדצמבר 2015, ממליץ לאשר את ההתקשרות.
 12. הגברת עדי דקל, רפרנטית בריאות, ביטוח לאומי וקליטה, בחוות דעתה מיום 29/12/15 ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשבת הכללית, הרפרנט למשרד. כמו-כן הגברת מילכה נשיאל, מנהלת תחום בכיר מחשוב ומערכות מידע, בחוות דעתה מיום 29/12/15 ממליצה לאשר את ההתקשרות בכפוף לתנאי האמור בהחלטה.



עו"ד ערון גולן



גברת מירב קדם



עו"ד נעמה קאופמן-פס